

# A POLGÁRHÁBORÚ ÓTA NEM TÖRTÉNT ILYEN... HÁZELNÖKVÁLASZTÁS 15 KÖRBEN

BEKE-MARTOS JUDIT



Az MTA-ELTE Joggörténeti  
Kutatócsoport (ELKH) blogja

A SZERZŐ:

DR. BEKE-MARTOS JUDIT

Az MTA-ELTE

JOGTÖRTÉNETI KUTATÓCSOPORT

TUDOMÁNYOS MUNKATÁRSA

JUDIT.BEKE-MARTOS@RUB.DE

2023. február 6.

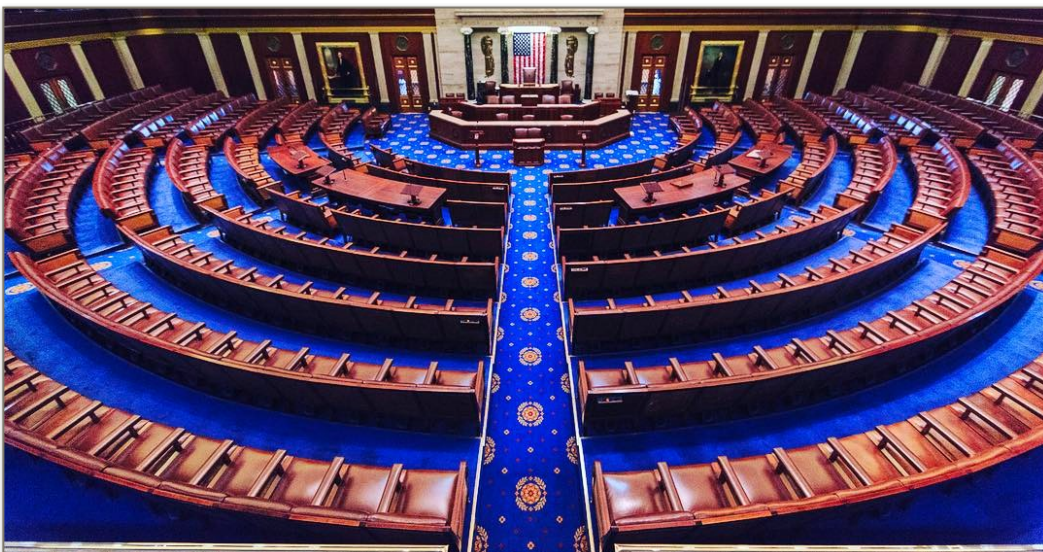
2023. január első hetében különleges politikai cirkuszban lehetett része az amerikai politika iránt érdeklődőknek, amikor a szövetségi Kongresszus alsóháza, a Képviselőház napokon keresztül nem tudta megválasztani vezetőjét. Amikor a legelső napon, január 3-án három körben sem sikerült az egyedüli republikánus jelöltnek, a kaliforniai Kevin McCarthynak megszerezni a szavazatok egyszerű többséget, a médiaközvetítés azzal kommentálta az eseményt, hogy ilyenre száz éve nem került sor. Amikor ez a jelenség napokig eltartott, és a körök száma meghaladta a tízet, már egészen 1859-ig, az amerikai polgárháborút megelőző évig nyúltak vissza, hiszen azóta nem történt ilyen.<sup>1</sup>

**Az amerikai szövetségi törvényhozás, a Kongresszus két házból áll.** Az alsóház, a kezdetektől fogva a választójoggal rendelkező lakosság által és azok számával arányosan választott Képviselőház, míg a felsőház a kezdetben tagállami törvényhozás által

delegált, majd a XVII. alkotmánykiegészítést követően, 1913 óta szintén a lakosság által közvetlenül választott<sup>2</sup> tagállamonként két szenátorból álló Szenátus. A Szenátus vezetője az alkotmány szabálya szerint az amerikai alelnök,<sup>3</sup> míg a Képviselőház maga választja meg vezetőjét, a házelnököt.<sup>4</sup> A pozíció hivatalos neve a „Speaker of the House of Representatives” és a ma is hatályos 1947-es Presidential Succession Act értelmében őrá hárul az elnöki feladat, ha mind az elnöki és alelnöki hivatal megüresedik.<sup>5</sup> A házelnök tehát a harmadik legfontosabb pozíció az Amerikai Egyesült Államokban annak ellenére, hogy megbízatása csupán két évre szól, hiszen a Képviselőház tagjait minden második évben újraválasztják. Olyan években, amikor az elnöki pozíciót is újraválasztják, azaz minden negyedik évben, elnökválasztásnak, míg az elnöki turnus félidejében megrendezett választást „félidős” választásnak nevezik.

**Legutóbb 2022. november 8-án került sor ilyen „félidős” választásra,<sup>6</sup>** amikor a republikánusok minimális győzelmet arattak és a 435 képviselői helyből 222-t megnyertek. Az egyszerű többséghez 218 kell. Amikor a hivatalos választási eredmény kihirdetésre került, egyértelművé vált, hogy a házelnöki pozíciót a republikánus párt tagjai közül választják majd. Az alkotmány I. cikk 4. szakasz második bekezdése és az azt módosító XX. alkotmánykiegészítés második szakasza szerint<sup>7</sup> az új Kongresszus – azaz az újonnan kétévre megválasztott Képviselőház és az új összetételű Szenátus, melynek egyharmadát választják minden második évben újra – minden választást követő év január 3-án délben gyűlik össze alakuló ülésére. Ekkor választják a Képviselőház elnökét, illetve a Szenátus levezető elnökét, aki az alelnök távollétében az üléseket vezeti.

**A múlt novemberben megválasztott Kongresszus alakuló ülése** ennek megfelelően 2023. január 3-án déli tizenkettőkor kezdődött. Az első és legfontosabb napirendi pont a Képviselőház házelnökének megválasztása volt. A demokraták jelöltje a New York-i képviselő, Hakeem Jeffries, az első körben 212 szavazatot kapott, míg McCarthy 201-et és további 19 republikánus szavazat különböző jelöltekre esett. A második körben az Ohio-i republikánus Jim Jordan kapta a 19 McCarthy-t nem támogató republikánus szavazatot.<sup>8</sup> Az ülést a harmadik kör után berekesztették és másnapra újra összehívták. McCarthy a kezdetektől fogva



kijelentette, hogy számára jelölésének visszavonása nem opció így addig tárgyalta pártja extrém szárnyának képviselőivel, míg rendkívül magas áron, de végül január 7-én, szombaton, a 15. körben megkapta a szükséges többséget, mely 216 öt választó szavazatból és 6 ún. „present” szavazatból állt, míg ellenfele, a demokrata Jeffries továbbra is 212 szavazattal rendelkezett.<sup>9</sup> A házelnök megválasztásakor a jelenlévők szavazatának több, mint a fele szükséges, de amennyiben valaki nem kíván szavazatot leadni, az ún. „present” szavazattal csökkentheti a szükséges szavazatok számát. Ilyen esetben bár feljegyzésre kerül, hogy az illető személy jelen volt, de szavazatot nem várnak tőle.<sup>10</sup> Ez tehát azt jelenti, hogy az összesen leadott szavazatok száma 428 volt, melynek többsége 215, és így a McCarthyra leadott 216 szavazat meghozta számára az áhított győzelmet. Házelnökként McCarthy feleskette képviselő kollégáit és ezzel megalakult a 118. Kongresszus.

**Ez volt a 15. alkalom az USA eddigi történetében, hogy több körben sikerült csak megválasztani a házelnököt.** Helyes a sajtó megállapítása, mely szerint több körre legutóbb pontosan száz évvel ezelőtt, 1923-ban volt szükség, amikor a massachusettsi republikánus képviselő, Frederick Huntington Gillett csak a kilencedik körben nyerte el a szükséges többséget. Ez akkoriban három nap alatt zajlott le. Szintén helyes az a megállapítás, mely szerint tíz körnél is többre legutóbb a polgárháborút megelőzően

volt szükség. Akkoriban még az eredeti alkotmányos szabályozás és nem a XX. alkotmánykiegészítés volt hatályban, mely szerint az újonnan megválasztott Kongresszus alakuló ülése a választási év decemberének első hétfőjére esett, így 1859. december 5-én gyűltek össze a megválasztott képviselők, de házelnököt csak 1860. február 1-jén tudtak választani: a 44. körben, a New Jersey-i republikánus képviselőt, William Pennington.<sup>11</sup> A legkoszabb választási vita 133 kört igényelt 1855-1856 fordulóján, mire a szintén massachusettsi Nathaniel Prentice Banks képviselőt, aki ekkor az ún. American Party jelöltjeként nyert képviselői helyet megválasztották házelnöknek.<sup>12</sup>

**A republikánus párt tehát végül öt nap alatt és 15 körben,** de biztosította magának a házelnöki pozíciót. A párton belüli viták nyilvános tárgyalása nem vet jó fényt a pártra. A napokig tartó patthelyzet kérdőre vonja az legfontosabb képviselői szerv, az amerikai törvényhozás működőképességét. Mindezek tükrében még érdekesebb lesz a holnapi ún. State of the Union Address, azaz az Unió állapotáról szóló beszámoló beszéd, amelyet Biden elnök a Kongresszus mindkét háza előtt tart 2023. február 7-e este.

#### Hivatkozások:

<sup>1</sup> <https://www.npr.org/2023/01/03/1146600160/mccarthy-scrambles-for-votes-to-be-elected-speaker-of-the-house>; <https://edition.cnn.com/2023/01/04/politics/kevin-mccarthy-speaker-vote/index.html> 2023.01.22.

<sup>2</sup> XVII. alkotmánykiegészítés, in <https://www.archives.gov/founding-docs/amendments-11-27#xvii> 2023.01.22.

<sup>3</sup> US Constitution Article I Section 3 Clause 4, in <https://www.archives.gov/founding-docs/constitution-transcript> 2023.01.22.

<sup>4</sup> US Constitution Article I Section 2 Clause 5, in <https://www.archives.gov/founding-docs/constitution-transcript> 2023.01.22.

<sup>5</sup> Az alkotmány I. cikk 2. szakaszának 6. bekezdése értelmében a Kongresszus törvényben szabályozhatja az elnöki utódlás kérdését arra az esetre, ha az elnöki és az alelnöki pozíció egyidőben üresedne meg. A Kongresszus 1792-ben fogadta el a Presidential Succession Act-et, mely a Szenátusban az alelnököt helyettesítő President pro tempore-t a harmadik, és a házelnököt a negyedik helyen nevezte meg az öröklési sorban. 1886-ban a Kongresszus e két személyt lecserélte a kormányzat egyes tagjaival, majd 1947-ben – Franklin Delano Roosevelttel 1945-ös halálát követően a Kongresszus ismét visszatért az eredeti szabályozáshoz azzal a különbséggel, hogy a házelnök lett a harmadik és a President pro tempore a negyedik. <https://www.senate.gov/about/officers-staff/president-pro-tempore/presidential-succession-act.htm> Egy esetleges módosítás szükségességéről legutóbb 2004-ben ülésezett a Képviselőház alkotmányos albizottsága, de változás nem történt. <https://www.congress.gov/108/chr/CHRG-108hhr96287/CHRG-108hhr96287.pdf> 2023.01.22.

<sup>6</sup> Beke-Martos Judit: A „félidős” választások. In: JOG.történet. Az MTA-ELTE Jogtörténeti Kutatócsoport (ELKH) blogja. 2022. november 14. [http://](http://mtajogtortenet.elte.hu/blog/beke-martos-judit-hazelnok-valasztasa)

[mtajogtortenet.elte.hu/blog/beke-martos-judit-felidos](http://mtajogtortenet.elte.hu/blog/beke-martos-judit-felidos)  
<sup>7</sup> <https://www.archives.gov/founding-docs/constitution-transcript#toc-section-4-;> <https://www.archives.gov/founding-docs/amendments-11-27#xx>, 2023.01.22.

<sup>8</sup> <https://www.npr.org/2023/01/03/1146600160/mccarthy-scrambles-for-votes-to-be-elected-speaker-of-the-house> 2023.01.22.

<sup>9</sup> <https://www.nytimes.com/2023/01/06/us/politics/house-speaker-vote-mccarthy.html>, 2023.01.22.

<sup>10</sup> <https://history.house.gov/People/Office/Speakers-Multiple-Ballots/> 2023.01.22.

<sup>11</sup> U.o.

<sup>12</sup> <https://history.house.gov/Historical-Highlights/1851-1900/The-longest-and-most-contentious-Speaker-election-in-its-history/> 2023.01.22.

#### Képek elérhetősége:

1. oldal: United States House of Representatives chamber at the United States Capitol in Washington, D.C. :[https://commons.wikimedia.org/wiki/File:United\\_States\\_House\\_of\\_Representatives\\_chamber.jpg#/media/File:United\\_States\\_House\\_of\\_Representatives\\_chamber.jpg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:United_States_House_of_Representatives_chamber.jpg#/media/File:United_States_House_of_Representatives_chamber.jpg) 2023. február 5.